

Política Nacional de Habitação

Contextualização, histórico e
desafios

Sandro Marcelo Xavier

Contextualização

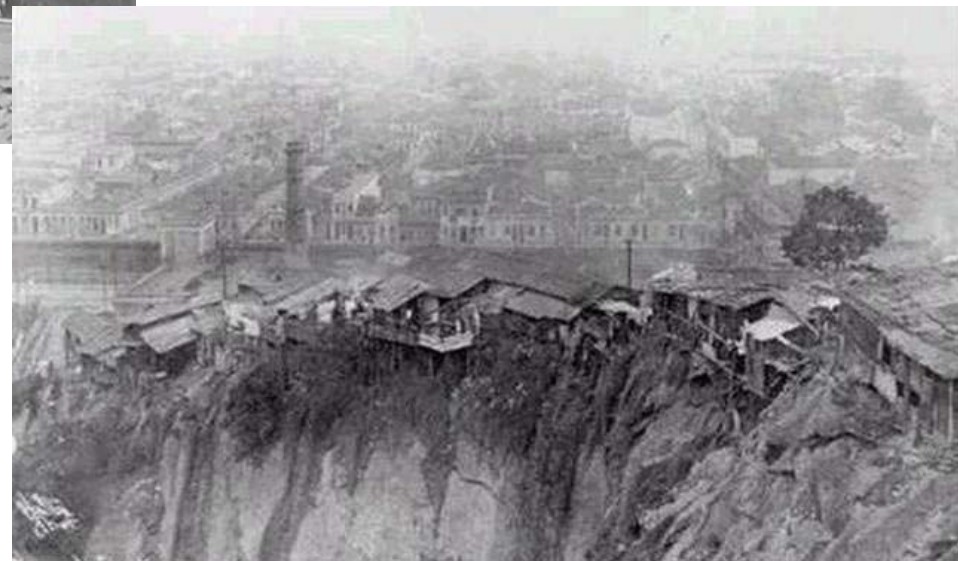
- 1986 Extinção do BNH
- 1988 Constituição Federal
- 2001 Aprovação do Estatuto das Cidades
- 2003 Criação do Ministério das Cidades
- 2004 Elaboração da PNH
- 2005 Criação do SNHIS
- 2008 Elaboração do PLANHAB
- 2009 Programa MCMV

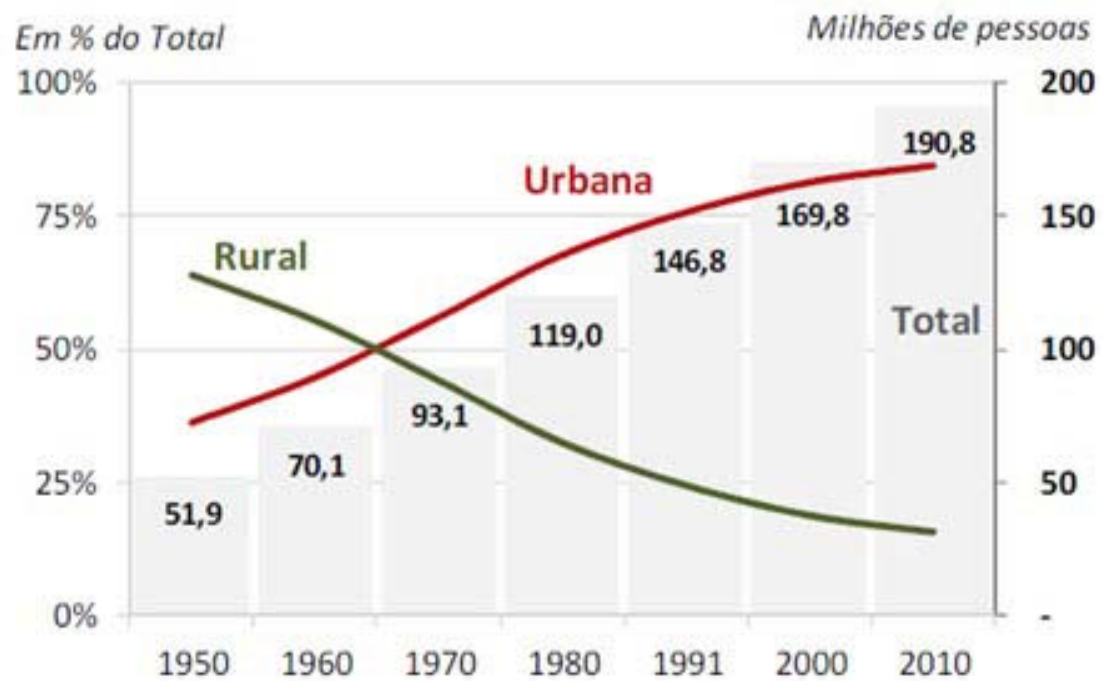
Morro da Favela, considerada a primeira ocupação informal no Brasil



Morro da Favela em 1920, área ocupada atrás do quartel general – atual Morro da Providência - RJ

Barracos pendurados na pedreira do Morro da Favela em 1920





Fonte: IBGE, 2010
www.beefpoint.com.br

Moradia como Direito Social na constituição

São direitos sociais a educação, a saúde, a alimentação, o trabalho, a moradia, o transporte, o lazer, a segurança, a previdência social, a proteção à maternidade e à infância, a assistência aos desamparados, na forma desta Constituição

(Fonte: Constituição Federal de 1988, Art. 6º)

Função Social da Propriedade

A política de desenvolvimento urbano, executada pelo Poder Público municipal, conforme diretrizes gerais fixadas em lei, tem por objetivo ordenar o pleno desenvolvimento das funções sociais da cidade e garantir o bem-estar de seus habitantes.

(Art. 182 da CF de 1988)

Período 1990 a 2003

- Marcado pela agendas e agentes internacionais – BID, BIRD, BANCO MUNDIAL
- Welfare State – Estado Mínimo
- Habitação vinculada ao Ministério da Ação Social
- Esvaziamento de estratégias e formulações
- Surgimento de pressupostos sustentáveis, tipologias inovadoras e estímulo a processos participativos e autogestionários
- A partir de 1995 – retorno do uso do FGTS (Pró Moradia, Prosanear, Carta de Crédito, Apoio à Produção, PAR)
- SEDU/PR – experiências, expertises, métodos
- Estatuto da Cidade 2001

Estatuto das Cidades (Lei 10.257/2001)

- Suporte Jurídico para diversos instrumentos
- Gestão democrática
- IPTU Progressivo
- Outorga Onerosa
- Plano Diretor Municipal como elemento básico da Política de desenvolvimento e expansão urbana
- Escopo mínimo e prazo de revisão do Plano Diretor a cada 10 anos

2003 a 2017

- Criação do Ministério das Cidades
- PNH – Política Nacional de Habitação
- SNHIS – Sistema Nacional de Habitação de Interesse Social
- PLANHAB – Plano Nacional de Habitação
- Programa MCMV

Organograma da PNH



Fonte: MCidades/SNH

Participação Social na construção da PNH

Quadro 2 – Atividades participativas

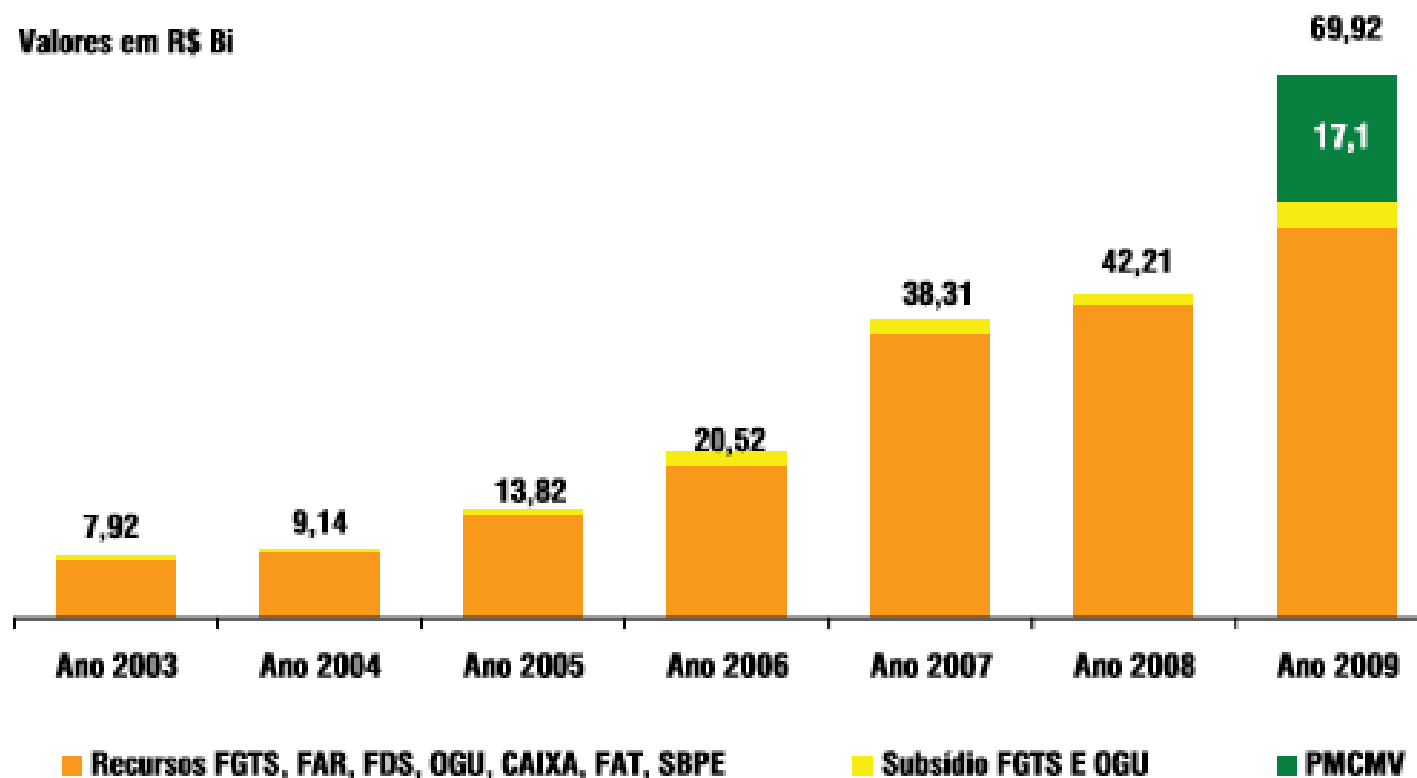
Agosto de 2007 a novembro de 2008

Apresentações para Conselhos – Concidades/Câmara Técnica de Habitação/CCFNHIS/CCFGTS	13
Oficinas com o Grupo de Acompanhamento do PLANHAB	11
Seminários Regionais	5
Apresentações públicas e discussões com segmentos da sociedade civil organizada	21
Oficinas técnicas e mesas com especialistas	10
Reuniões na etapa nacional da Conferência das Cidades	2

Fonte: PLANHAB

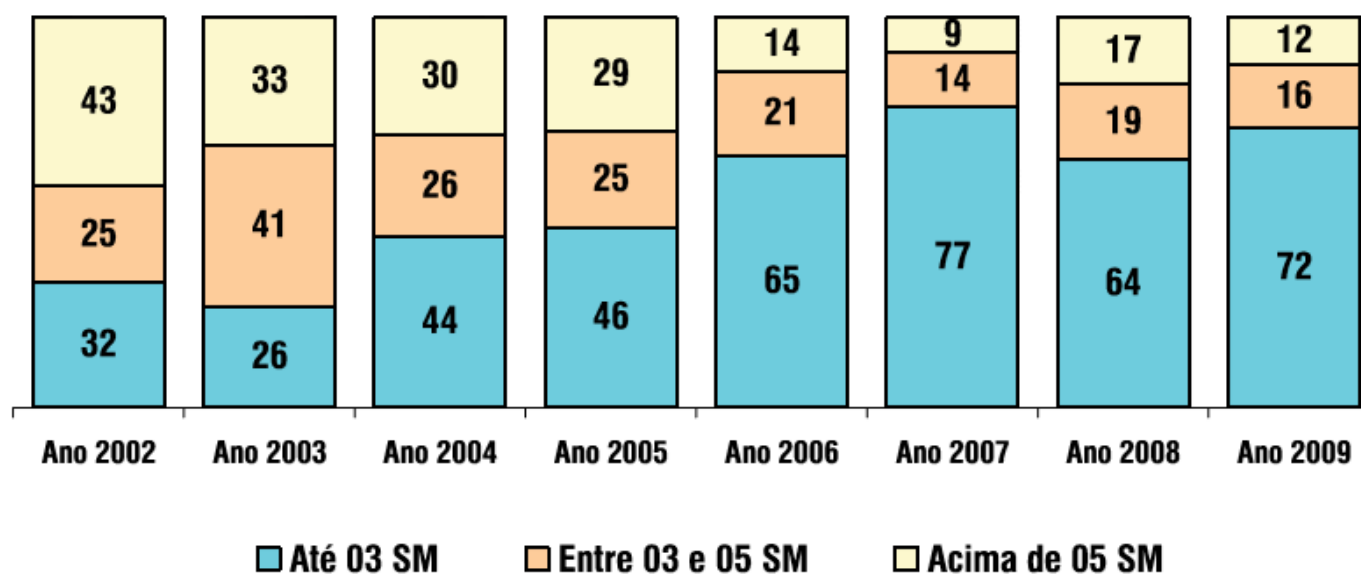
EVOLUÇÃO DOS INVESTIMENTOS EM HABITAÇÃO

Valores em R\$ Bi



Fonte de Informação: MCidades, Relatório CEF e ABECIP (dados até 31/12/2009).

FOCO NOS SEGMENTOS DE BAIXA RENDA (PERCENTUAL DE ATENDIMENTO POR FAIXA DE RENDA)



Fontes de Recursos: FGTS, FAR, FDS, OGU e FAT.

Fonte: MCidades e Relatório CAIXA (dados até 31/12/2009).

FNHIS - Composição

- Ministério das Cidades
- Conselho Gestor
- Caixa Econômica Federal (Operador)
- Conselho das Cidades
- Conselhos municipais e estaduais
- Fundações, sociedades, sindicatos, cooperativas e demais agentes
- Agentes Financeiros autorizados pelo CMN para atuar no SFH

FNHIS – Fundo Nacional de Habitação de Interesse Social (Lei 11.124/2005)

- Recursos do SNHIS
 - FGTS
 - FAS – Fundo de apoio ao Desenvolvimento Social
 - OGU
 - Outros fundos
- CONSELHO
- PLANHAB

FNHIS

Princípios

- a) Integração das políticas habitacionais nas 3 esferas de governo;
- b) Moradia digna como direito e vetor de inclusão social
- c) Função Social da propriedade urbana
- d) Democratização, descentralização, controle social e transparência dos procedimentos decisórios

FNHIS

Diretrizes

- a) Prioridade para população de menor renda
- b) Aproveitamento de áreas com infra-estrutura e na malha urbana
- c) Utilização prioritária de áreas do Poder Público
- d) Sustentabilidade Econômica
- e) Desenvolvimento Tecnológico e alternativas construtivas
- f) Quotas para idosos e mulheres chefe de família
- g) Sustentabilidade econômica, financeira e social dos programas e projetos implementados

FNHIS

Aplicações dos recursos:

- Construção e reforma de casas e apartamentos
- Produção de lotes
- Urbanização, equipamentos comunitários, regularização fundiária
- Saneamento básico e infra-estrutura aos programas habitacionais
- Recuperação de imóveis em áreas encortiçadas ou deterioradas

FNHIS

Política de Subsídios do FNHIS

- a) Financeiros (complementar a capacidade de pagamento do beneficiário)
- b) Isenção ou redução de impostos
- c) Outros benefícios não financeiros (contrapartidas, serviços, etc, na produção de habitação)

PLANHAB

Horizonte temporal: 2023

Princípios (alguns)

- Identificar fontes de recursos perenes e estáveis
 - Estabelecer a forma de articulação dos recursos dos três níveis de governo
 - Articular programas
 - Orientar a elaboração de Planos Locais

Tabela 11– Projeção da demanda futura por novas unidades, quadriênio

Brasil 2007-2023

Ano	Número de unidades
2007-2011	8.743.874
2012-2015	5.205.857
2016-2019	5.858.258
2020-2023	7.180.364
2007-2023	26.988.353

Elaboração: Consórcio Instituto Via Pública, LabHab-Fupam, Logos Engenharia



**Minha Casa
Minha Vida**

Dados de 31/01/2017

MINHA CASA MINHA VIDA

	CONTRATAÇÃO MCMV 1	CONTRATAÇÃO MCMV 2	CONTRATAÇÃO MCMV 3	CONTRATAÇÃO TOTAL	UNIDADES ENTREGUES
TOTAL MCMV	1.005.128	2.750.000	813.370	4.568.498	3.282.787
FAIXA 1	482.741	1.226.605	53.748	1.763.094	1.148.874
EMPRESAS	404.128	917.815	7.012	1.328.955	903.787
RURAL	6.817	159.839	28.322	194.978	139.731
URBANAS	8.024	45.858	18.414	72.296	10.575
ABAIXO DE 50 MIL (Min. Cidades)	63.772	103.093	0	166.865	94.781
FAIXA 2	375.764	1.216.341	645.692	2.237.797	1.838.509
FAIXA 3	146.623	307.054	113.930	567.607	295.404









MINHA CASA MINHA VIDA

CONTRATAÇÃO/ANO

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
TOTAL MCMV	286.305	718.823	508.199	798.749	940.468	502.584	402.145	387.176	24.049
FAIXA 1	143.894	338.847	104.311	389.073	557.961	175.260	16.890	36.858	0
EMPRESAS	143.484	260.644	83.358	306.847	419.940	107.670	1.188	5.824	0
RURAL	101	6.716	12.295	41.724	56.899	48.921	9.064	19.258	0
URBANAS	309	7.715	2.988	7.751	16.382	18.737	6.638	11.776	0
ABAIXO DE 50 MIL (Min. Cidades)	0	63.772	5.670	32.751	64.740	-68	0	0	0
FAIXA 2	98.593	277.171	325.953	311.965	288.708	289.715	344.729	282.083	18.880
FAIXA 3	43.818	102.805	77.935	97.711	93.799	37.609	40.526	68.235	5.169

Obras e Entregas

Minha Casa Minha Vida 1,2 e 3

	CONTRATADO	EM PREPARAÇÃO	UNIDADES EM OBRAS	UNIDADES CONCLUÍDAS	UNIDADES ENTREGUES	
TOTAL MCMV	4.568.498	358.624	638.134	3.571.740	3.282.787	
FAIXA 1	1.763.094	92.773	351.283	1.319.038	1.148.874	
EMPRESAS	1.328.955	55.956	235.101	1.037.898	903.787	
RURAL	194.978	21.540	32.609	140.829	139.731	
URBANAS	72.296	8.830	29.015	34.451	10.575	
ABAIXO DE 50 MIL (Min. Cidades)	166.865	6.447	54.558	105.860	94.781	
FAIXA 2	2.237.797	146.312	208.955	1.882.530	1.838.509	
FAIXA 3	567.607	119.539	77.896	370.172	295.404	

Entregas Todas FAIXAS MCMV 1,2 e 3

Entregas do MCMV 1 - por faixa do programa										
Descrição	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	Total geral
FAIXA 1	67	9.340	110.928	159.474	84.849	35.657	19.033	17.408	1.483	438.239
FAIXA 2	66.375	233.874	2.944	14.333	14.798	6.696	78	820	1	339.919
FAIXA 3	10.506	35.870	2.159	9.544	16.712	4.479	17	368	1	79.656
TOTAL	76.948	279.084	116.031	183.351	116.359	46.832	19.128	18.596	1.485	857.814

Entregas do MCMV 2 - por faixa do programa									
Descrição	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	Total geral	
FAIXA 1	2.185	15.264	78.226	181.695	182.503	220.376	7.818	688.067	
FAIXA 2	174.253	185.641	243.710	269.587	118.366	46.025	1.682	1.039.264	
FAIXA 3	14.700	15.334	28.607	39.726	23.122	12.827	609	134.925	
TOTAL	191.138	216.239	350.543	491.008	323.991	279.228	10.109	1.862.256	

Entregas do MCMV 3 - por faixa do programa				
Descrição	2015	2016	2017	Total geral
FAIXA 1	144	22.144	280	22.568
FAIXA 2	97.699	345.728	15.899	459.326
FAIXA 3	4.343	71.884	4.596	80.823
TOTAL	102.186	439.756	20.775	562.717

Entregas do MCMV 1, 2 e 3 - por faixa do programa										
Descrição	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	Total geral
FAIXA 1	67	9.340	113.113	174.738	163.075	217.352	201.680	259.928	9.581	1.148.874
FAIXA 2	66.375	233.874	177.197	199.974	258.508	276.283	216.143	392.573	17.582	1.838.509
FAIXA 3	10.506	35.870	16.859	24.878	45.319	44.205	27.482	85.079	5.206	295.404
TOTAL	76.948	279.084	307.169	399.590	466.902	537.840	445.305	737.580	32.369	3.282.787

Detalhe
Por UF

Entregas do MCMV 1,2 e 3 - por perfil de renda das famílias atendidas		
Descrição	Total geral	%
ATÉ R\$ 1.600,00	1.658.191	50,51
DE R\$ 1.600,01 ATÉ R\$ 3.250,00	1.422.052	43,32
DE R\$ 3.250,01 ATÉ R\$ 5.000,00	202.544	6,17
TOTAL	3.282.787	100,00

Detalhe
Por UF

VOLTAR

Entregas Todas FAIXAS por UF - MCMV

1DFAIXA 1	MCMV 1				MCMV 2				MCMV 3				MCMV 1, 2 e 3			
	FAIXA 1	FAIXA 2	FAIXA 3	TOTAL	FAIXA 1	FAIXA 2	FAIXA 3	TOTAL	FAIXA 1	FAIXA 2	FAIXA 3	TOTAL	FAIXA 1	FAIXA 2	FAIXA 3	TOTAL
REGIÃO	438.239	339.919	79.656	857.814	688.067	1.039.264	134.925	1.862.256	22.568	459.326	80.823	562.717	1.148.874	1.838.509	295.404	3.282.787
CENTRO OESTE	31.942	39.758	5.485	2.384	57.034	153.316	16.531	14.267	2.462	67.633	8.404	5.174	91.438	260.707	30.420	382.565
DF	0	1.313	1.071	2.384	6.335	5.270	2.662	14.267	18	3.428	1.728	5.174	6.353	10.011	5.461	21.825
GO	15.562	26.366	1.799	0	18.571	98.914	8.992	0	1.199	41.841	4.318	0	35.332	167.121	15.109	217.562
MS	4.997	6.455	703	0	17.484	24.022	2.496	0	1.145	12.366	1.202	0	23.626	42.843	4.401	70.870
MT	11.383	5.624	1.912	0	14.644	25.110	2.381	0	100	9.998	1.156	0	26.127	40.732	5.449	72.308
NORDESTE	206.741	66.520	12.620	285.881	237.468	219.262	17.302	474.032	13.267	103.019	9.961	126.247	457.476	388.801	39.883	886.160
AL	19.218	11.994	2.051	33.263	21.987	24.597	1.635	48.219	244	5.535	494	6.273	41.449	42.126	4.180	87.755
BA	69.410	10.850	4.579	84.839	85.297	30.458	5.377	121.132	1.472	14.680	1.757	17.909	156.179	55.988	11.713	223.880
CE	18.562	5.688	351	24.601	17.236	23.985	2.106	43.327	1.731	14.149	1.934	17.814	37.529	43.822	4.391	85.742
MA	38.625	6.194	1.153	45.972	34.416	15.520	1.189	51.125	2.547	6.572	1.526	10.645	75.588	28.286	3.868	107.742
PB	6.149	7.421	203	13.773	12.586	37.185	1.195	50.966	433	17.257	725	18.415	19.168	61.863	2.123	83.154
PE	25.813	10.044	1.686	37.543	17.304	29.354	1.735	48.393	2.428	15.048	1.364	18.840	45.545	54.446	4.785	104.776
PI	14.923	3.486	309	18.718	22.217	13.576	1.635	37.428	1.220	7.335	1.202	9.757	38.360	24.397	3.146	65.903
RN	11.510	5.267	1.048	17.825	13.916	35.093	1.138	50.147	991	17.619	517	19.127	26.417	57.979	2.703	87.099
SE	2.531	5.576	1.240	9.347	12.509	9.494	1.292	23.295	2.201	4.824	442	7.467	17.241	19.894	2.974	40.109
NORTE	36.923	7.948	4.501	49.372	81.185	23.378	5.947	110.510	2.401	10.472	2.258	15.131	120.509	41.798	12.706	175.013
AC	1.737	631	11	2.379	4.742	146	105	4.993	36	82	32	150	6.515	859	148	7.522
AM	6.466	2.596	775	9.837	11.938	1.314	1.749	15.001	0	241	238	479	18.404	4.151	2.762	25.317
AP	528	11	44	583	3.730	19	46	3.795	99	17	92	208	4.357	47	182	4.586
PA	21.466	2.080	2.978	26.524	33.548	13.449	2.458	49.455	2.014	5.218	848	8.080	57.028	20.747	6.284	84.059
RO	1.506	1.419	290	3.215	11.487	5.228	1.179	17.894	144	2.119	300	2.563	13.137	8.766	1.769	23.672
RR	1.810	318	43	2.171	5.169	300	70	5.539	50	351	183	584	7.029	969	296	8.294
TO	3.410	893	360	4.663	10.571	2.922	340	13.833	58	2.444	565	3.067	14.039	6.259	1.265	21.563
SUDESTE	113.440	131.957	45.743	291.140	217.037	363.268	67.925	648.230	1.909	162.511	40.228	204.648	332.386	657.736	153.896	1.144.018
ES	5.839	4.147	2.019	12.005	4.614	9.036	2.243	15.893	385	3.462	699	4.546	10.838	16.645	4.961	32.444
MG	38.864	41.879	4.045	84.788	68.964	141.053	10.956	220.973	886	66.512	8.716	76.114	108.714	249.444	23.717	381.875
RJ	22.042	10.544	7.834	40.420	42.583	29.724	10.384	82.691	0	10.390	3.900	14.290	64.625	50.658	22.118	137.401
SP	46.695	75.387	31.845	153.927	100.876	183.455	44.342	328.673	638	82.147	26.913	109.698	148.209	340.989	103.100	592.298
SUL	49.193	93.736	11.307	154.236	95.343	280.040	27.220	402.603	2.529	115.691	19.972	138.192	147.065	489.467	58.499	695.031
PR	18.828	31.112	5.214	55.154	38.401	122.320	9.557	170.278	306	56.351	8.070	64.727	57.535	209.783	22.841	290.159
RS	21.108	43.107	4.691	68.906	37.952	92.745	9.941	140.638	1.330	32.355	5.017	38.702	60.390	168.207	19.649	248.246
SC	9.257	19.517	1.402	30.176	18.990	64.975	7.722	91.687	893	26.985	6.885	34.763	29.140	111.477	16.009	156.626

VOLTAR

Entregas por Perfil de Renda e UF - MCMV

REGIÃO	MCMV 1				MCMV 2				MCMV 3				MCMV 1, 2 e 3			
	até R\$ 1.600,00	de R\$1.600,01 até R\$3.100,00	de R\$3.100,01 até R\$5.000,00	todos os perfis	até R\$ 1.600,00	de R\$1.600,01 até R\$3.100,00	de R\$3.100,01 até R\$5.000,00	todos os perfis	até R\$ 1.600,00	de R\$1.600,01 até R\$3.100,00	de R\$3.100,01 até R\$5.000,00	todos os perfis	até R\$ 1.600,00	de R\$1.600,01 até R\$3.100,00	de R\$3.100,01 até R\$5.000,00	todos os perfis
REGIÃO	617.884	219.717	20.213	857.814	957.580	814.323	90.353	1.862.256	82.727	388.012	91.978	562.717	1.658.191	1.422.052	202.544	3.282.787
CENTRO OESTE	52.330	23.194	1.661	77.185	89.353	127.370	10.158	226.881	9.327	59.665	9.507	78.499	151.010	210.229	21.326	382.565
DF	346	1.667	371	2.384	6.862	5.166	2.239	14.267	482	2.755	1.935	5.172	7.690	9.588	4.545	21.823
GO	29.748	13.393	586	43.727	37.118	84.195	5.164	126.477	4.521	38.096	4.743	47.360	71.387	135.684	10.493	217.564
MS	7.439	4.420	296	12.155	22.630	19.960	1.412	44.002	2.689	10.587	1.437	14.713	32.758	34.967	3.145	70.870
MT	14.797	3.714	408	18.919	22.743	18.049	1.343	42.135	1.635	8.227	1.392	11.254	39.175	29.990	3.143	72.308
NORDESTE	252.293	30.391	3.197	285.881	323.562	137.290	13.180	474.032	34.851	80.606	10.792	126.249	610.706	248.287	27.169	886.162
AL	29.604	3.422	237	33.263	37.208	10.403	608	48.219	2.166	3.752	355	6.273	68.978	17.577	1.200	87.755
BA	76.665	7.328	846	84.839	94.736	23.023	3.373	121.132	3.531	12.062	2.316	17.909	174.932	42.413	6.535	223.880
CE	21.290	2.918	393	24.601	23.713	17.559	2.055	43.327	3.166	12.319	2.329	17.814	48.169	32.796	4.777	85.742
MA	41.465	4.131	376	45.972	38.785	10.934	1.406	51.125	3.946	5.407	1.294	10.647	84.196	20.472	3.076	107.744
PB	11.248	2.377	148	13.773	26.277	23.559	1.130	50.966	3.482	14.086	847	18.415	41.007	40.022	2.125	83.154
PE	32.879	4.049	615	37.543	28.065	18.138	2.190	48.393	4.862	12.148	1.830	18.840	65.806	34.335	4.635	104.776
PI	17.860	802	56	18.718	29.202	7.611	615	37.428	4.023	5.162	572	9.757	51.085	13.575	1.243	65.903
RN	14.850	2.819	156	17.825	29.445	19.705	997	50.147	6.781	11.644	702	19.127	51.076	34.168	1.855	87.099
SE	6.432	2.545	370	9.347	16.131	6.358	806	23.295	2.894	4.026	547	7.467	25.457	12.929	1.723	40.109
NORTE	40.865	7.214	1.293	49.372	87.486	19.481	3.543	110.510	4.101	8.375	2.655	15.131	132.452	35.070	7.491	175.013
AC	1.906	426	47	2.379	4.446	502	45	4.993	41	69	40	150	6.393	997	132	7.522
AM	7.398	2.018	421	9.837	12.260	1.784	957	15.001	7	134	338	479	19.665	3.936	1.716	25.317
AP	522	30	31	583	3.732	22	41	3.795	100	11	97	208	4.354	63	169	4.586
PA	23.071	2.868	585	26.524	37.758	10.116	1.581	49.455	2.966	4.079	1.035	8.080	63.795	17.063	3.201	84.059
RO	2.238	892	85	3.215	12.952	4.475	467	17.894	418	1.818	327	2.563	15.608	7.185	879	23.672
RR	1.941	200	30	2.171	5.245	216	78	5.539	96	294	194	584	7.282	710	302	8.294
TO	3.789	780	94	4.663	11.093	2.366	374	13.833	473	1.970	624	3.067	15.355	5.116	1.092	21.563
SUDESTE	175.653	103.386	12.101	291.140	295.126	308.340	44.764	648.230	17.804	140.405	46.439	204.648	488.583	552.131	103.304	1.144.018
ES	7.594	3.998	413	12.005	6.375	8.392	1.126	15.893	567	2.989	990	4.546	14.536	15.379	2.529	32.444
MG	62.153	21.365	1.270	84.788	106.469	105.743	8.761	220.973	8.785	57.331	9.998	76.114	177.407	184.439	20.029	381.875
RJ	27.196	11.532	1.692	40.420	47.181	29.888	5.622	82.691	916	8.838	4.536	14.290	75.293	50.258	11.850	137.401
SP	78.710	66.491	8.726	153.927	135.101	164.317	29.255	328.673	7.536	71.247	30.915	109.698	221.347	302.055	68.896	592.298
SUL	96.743	55.532	1.961	154.236	162.053	221.842	18.708	402.603	16.644	98.961	22.585	138.190	275.440	376.335	43.254	695.029
PR	33.558	20.721	875	55.154	67.961	94.845	7.472	170.278	8.344	47.291	9.092	64.727	109.863	162.857	17.439	290.159
RS	46.432	21.690	784	68.906	63.234	71.882	5.522	140.638	4.778	28.111	5.813	38.702	114.444	121.683	12.119	248.246
SC	16.753	13.121	302	30.176	30.858	55.115	5.714	91.687	3.522	23.559	7.680	34.761	51.133	91.795	13.696	156.624

Metas 2017 para MCMV Faixa 1

- Modalidade Empresas/FAR – 100 mil UH
- Modalidade FDS/Entidades - 35 mil UH
- Modalidade PNHR – 35 mil UH

TOTAL: 170 mil UH

Fonte: <http://www.cidades.gov.br>

Apontamentos – política municipal de habitação

- Reconhecimento e retomada do PLHIS (identificação da demanda local, revisão, se necessário)
- Estrutura Institucional adequada à demanda (concentrar)
- Recursos Humanos devidamente capacitados
- Otimização de fundos e articulação para captação de recursos financeiros
- Revitalização do Conselho Local do FNHIS

Referências Bibliográficas

- Dumont, Tiago V.R. Uma análise da Política Urbana e Habitacional no Brasil – A construção de uma ilusão
- Avanços e Desafios: Política Nacional de Habitação – Ministério das Cidades, Secretaria Nacional de Habitação. Brasília, 2010.
- Estatuto da Cidade – Lei 10.257 de 10 de julho de 2001
- Lei do FNHIS – Lei 11.124 de 16 de julho de 2005

OBRIGADO!

sandroxavier1967@gmail.com